

Na osnovu člana 25. i člana 122. Statuta Grada Tuzle („Službeni glasnik Grada Tuzla“, broj: 6/21), a u vezi sa članovima 5. i 6. Zakona o komunalnim djelatnostima - prečišćeni tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 11/21) i članom 12. stav (5) Odluke o snabdijevanju Grada toplotnom energijom („Službeni glasnik Grada Tuzla“, broj 10/17, 11/17 i 1/19), Gradsko vijeće Grada Tuzla, na sjednici od 26. 10. 2023. godine, donosi:

ODLUKU

o davanju saglasnosti na Odluku Nadzornog odbora „Centralno grijanje“ d.d. Tuzla o izmjenama Opštih uslova za priključenje na sistem daljinskog grijanja i isporuku toplotne energije sa Tarifnim pravilnikom

Član 1.

Daje se saglasnost na Odluku Nadzornog odbora „Centralno grijanje“ d.d. Tuzla o izmjenama Opštih uslova za priključenje na sistem daljinskog grijanja i isporuku toplotne energije sa Tarifnim pravilnikom, broj: 09-07062-2023/XIII-3 od 09.10.2023. godine (u daljem tekstu: Odluka o izmjenama).

Član 2.

Odluka o izmjenama iz prethodnog člana ove Odluke počinje se primjenjivati danom stupanja na snagu ove Odluke.

Član 3.

Nadzor nad provođenjem ove Odluke vršit će nadležna Služba za komunalne poslove, izgradnju i poslove mjesnih zajednica Grada Tuzla.

Član 4.

Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenom glasniku Grada Tuzla“.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
GRAD TUZLA
GRADSKO VIJEĆE
Broj: 01/15-A-17421-2023
Tuzla, 26. oktobar 2023. godine

**PREDSJEDAVAJUĆA**
Nataša Perić, prof.

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za donošenje Odluke

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama člana 25. Statuta Grada Tuzle („Službeni glasnik Grada Tuzla“, broj: 6/21) kojima su propisane nadležnosti Gradskog vijeća Grada Tuzla i člana 122. Statuta Grada Tuzle kojim se propisuje da Gradsko vijeće u izvršavanju poslova iz svoje nadležnosti između ostalog donosi odluke i druge opće akte.

Nadalje, članom 5. stav 2. Zakona o komunalnim djelatnostima - prečišćeni tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 11/21) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da su opštine/gradovi, pravna i fizička lica koja obavljaju komunalne djelatnosti obavezni na osnovu ovog zakona i posebnih propisa: obezbijediti trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti, obezbijediti održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti, obezbijediti obavljanje komunalnih djelatnosti na načelima održivog razvoja, poduzimati mjere za očuvanje i zaštitu okoliša, te obezbijediti javnost i transparentnost rada, a stavom 4. istog člana Zakona propisano je da opštinsko vijeće/gradsko vijeće propisuje opšte uslove korištenja, čuvanja i održavanja komunalnih objekata.

Članom 6. Zakona propisano je opštine/gradovi obezbjeđuju obavljanje komunalnih djelatnosti određenih ovim Zakonom, te da su dužni posebnim propisima regulisati uslove i način organizovanja poslova u vršenju pojedinih komunalnih djelatnosti, dok je članom 21. Zakona propisano da visinu cijene i način plaćanja komunalne usluge određuje davalac komunalne usluge uz prethodnu saglasnost opštinskog vijeća/gradskog vijeća.

Odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Općine Tuzla“, broj: 09/07, 11/11, 04/13 i 02/14 i “Službeni glasnik Grada Tuzla”, broj: 03/16, 02/17, 13/18, 06/19, 08/19, 01/20 i 10/20) (u daljem tekstu: Odluka o komunalnim djelatnostima), propisani su uslovi koje moraju ispunjavati svi davaoci komunalnih usluga, a u koje, između ostalog, spadaju: obezbjeđenje vršenja komunalnih djelatnosti u skladu sa Zakonom, utvrđivanje normativa rada i utroška materijalnih sredstava, uspostava tarifnog sistema koji će biti osnova za naplatu usluga i kontinuirani rad na podizanju nivoa komunalnih usluga i unapređenja komunalnih djelatnosti.

Osim Odluke o komunalnim djelatnostima, Gradsko vijeće Grada Tuzla usvojilo je i Odluku o snabdijevanju Grada toplotnom energijom („Službeni glasnik Grada Tuzla“, broj 10/17, 11/17 i 1/19), (u daljem tekstu: Odluka o snabdijevanju grada toplotnom energijom), kojom se detaljnije uređuje oblast obavljanja predmetne komunalne djelatnosti na području grada Tuzle.

Članom 12. stav (5) Odluke o snabdijevanju Grada toplotnom energijom propisano je da Gradsko vijeće daje saglasnost na Opšte uslove za priključenje na sistem daljinskog grijanja i isporuku toplotne energije.

Članom 29. Odluke o snabdijevanju grada toplotnom energijom propisano je da za isporučenu toplotnu energiju javno preduzeće naplaćuje naknadu, u skladu sa Tarifnim pravilnikom, na koji saglasnost daje Gradsko vijeće.

Slijedom svih prethodno navedenih odredaba odnosno pozitivnih pravnih propisa kojima je uređena predmetna oblast, Gradsko vijeće Grada Tuzla je u prethodnom

periodu, odnosno na sjednici održanoj dana 31.03.2022. godine donijelo Odluku, broj: 01/15-A-5305-2022, o davanju saglasnosti na Odluku Nadzornog odbora "Centralno grijanje" d.d. Tuzla o donošenju normativnih akata "Centralno grijanje" d.d. Tuzla broj: 09-13737-2021/XII-2 od 09.12.2021. godine, i to: Opštih uslova za priključenje na sistem daljinskog grijanja i isporuku toplinske energije sa Tarifnim pravilnikom (u daljem tekstu: Opšti uslovi) i Tehničkih uslova za priključenje na sistem daljinskog grijanja i isporuku toplinske energije.

Razlozi za donošenje Odluke

U obrazloženju Odluke Nadzornog odbora „Centralno grijanje“ d.d. Tuzla o izmjenama Opštih uslova za priključenje na sistem daljinskog grijanja i isporuku toplotne energije sa Tarifnim pravilnikom, broj: 09-07062-2023/XIII-3 od 09.10.2023. godine, sadržani su slijedeći razlozi za donošenje iste:

Naime, važećim Opštim uslovima propisano je da se obračun isporučene toplotne energije kod tarifnog korisnika vrši svrstavanjem tarifnog korisnika u odgovarajuću tarifnu grupu i obračunavanjem isporučenih količina toplotne energije prema važećoj cijeni određenoj prema Metodologiji utvrđivanja cijena isporuke toplotne energije tarifnim korisnicima društva "Centralno grijanje" d.d. Tuzla.

Tako je članom 74. važećih Opštih uslova propisano da su tarifni korisnici prema potrošnji toplotne energije podijeljeni u tri tarifne grupe, i to:

- I. Tarifna grupa - domaćinstva
 - I.1. - domaćinstva, obračun po m²,
 - I.2. - domaćinstva, obračun po MWh.
- II. Tarifna grupa - privreda
 - II.1. - privreda do 3,5 m visine, obračun po m²,
 - II.2. - privreda preko 3,5 m visine, obračun po m²,
 - II.3. - privreda, obračun po MWh.
- III. Tarifna grupa - ostali korisnici (npr. obrazovne ustanove, kulturne institucije, itd.), a koji se posebnim odlukama svrstavaju u tarifne grupe
 - III.1. - ostali korisnici, obračun po m²,
 - III.2. - ostali korisnici, obračun po MWh.

Dalje, prema članu 90. važećih Opštih uslova, elementi cijene toplotne energije prema mjerilu toplotne energije (za Tarifne grupe: I.2., II.3. i III.2.) su:

- Cijena za količinu isporučene toplotne energije, koja se dobije tako što se broj isporučenih MWh množi sa cijenom za toplotnu energiju (KM/MWh) i
- Cijena za fiksni dio priključne snage (KM/MW/mj), koja se dobije tako što se vrijednost instalisane snage u MW množi sa jediničnom cijenom na godišnjem nivou i dijeli sa brojem mjeseci fakturisanja.

Mađutim, prema "Metodologiji obračuna i utvrđivanja cijena za isporučenu toplotnu energiju tarifnim korisnicima, a na osnovu izvršenih analiza i kalkulacija cijena, fiksni dio cijene toplotne energije prema mjerilu toplotne energije (za Tarifne grupe: I.2., II.3. i III.2.) utvrđuje se na način da se grijaća površina množi sa jediničnom cijenom i danima grijanja u mjesecu (za tarifnu grupu I.2.) ili da se vrijednost instalisane snage u

kW množi sa jediničnom cijenom na godišnjem nivou i dijeli sa brojem mjeseci fakturisanja (za tarifne grupe: II.3. i III.2.). Budući da u važećim Opštim uslovima nije postojao "m²" kao izraz kroz koji se može iskazati angažovana snaga, ukazala se potreba za izmjenom članova 90. i 91. važećih Opštih uslova, obzirom da će se na taj način, odnosno iskazivanjem fiksnog dijela kroz grijaću površinu osigurati temeljni postulati načela efikasnosti i transparentnosti.

Naime, polazeći od činjenice da se prema korisnoj jedinici grijaće površine i godišnjoj potrošnji energije određuje učinkovitost potrošnje energije u objektima ($E = Q/A_{gr} = kWh/m^2god$), te da su sve korisničke jedinice priključene na sistem daljinskog grijanja Grada Tuzla definisane kroz mjeru grijaće površine (obzirom da svi tarifni korisnici usluga "Centralnog grijanja" d.d. Tuzla imaju iskazane grijaće površine na svojim računima za isporučenu toplotnu energiju, te da kao takva grijaća površina predstavlja osnovni tarifni element tarifnih stavki), to je shodno tome kroz novu Metodologiju, fiksni dio ukupne cijene usluge definisan kroz cijenu grijanja po m².

Nadalje, kako bi se istakao vremenski period na koji se odnose jedinične cijene fiksnog dijela priključne snage, u izraze KM/m² i KM/kW, uvedena je i oznaka za vrijeme, kako slijedi:

- KM/m²/dan;
- KM/kW/g – gdje "g" predstavlja vremenski period od godinu dana, tj. mjesec fakturisanja isporučene toplotne energije (januar, februar, mart, april, oktobar, novembar i decembar).

Na kraju, obzirom da je u članovima 90. i 91. Opštih uslova korištena različita terminologija za dva pojma istog značenja, ukazala se potreba za osiguranjem dosljednosti korištene terminologije. Naime, riječ je o pojmovima "priključna snaga" i "angažovana snaga", a obzirom da je u Metodologiji prihvaćen termin "angažovana snaga" (jer ovaj pojam po definiciji iskazuje stepen angažovanosti kapaciteta samostalne korisničke jedinice), i u navedenim članovima Opštih uslova je prihvaćen navedeni termin.

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, a u cilju stvaranja uslova za kvalitetno i održivo pružanje komunalne usluge snabdijevanja toplotnom energijom, usklađivanja obavljanja iste sa relevantnim zakonskim propisima kojima je regulisana predmetna oblast i stvaranja preduslova za povećanje nivoa transparentnosti načina utvrđivanja cijena isporuke toplotne energije, te njihovog približavanja korisnicima usluga, potrebno je da Gradsko vijeće Grada Tuzla, na osnovu i u skladu sa propisima navedenim u uvodnom dijelu Odluke, usvoji Odluku u formi i sadržaju kako je utvrđeno u prijedlogu iste.

OBRADIVAČ:

Služba za komunalne poslove, izgradnju
i poslove mjesnih zajednica